Н.С. Баимбетов

ПРАВО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ ФАРАБИ

Н.С. Баимбетов

ПРАВО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие

Алматы
«Қазақ университеті»
2019

УДК 349.4
ББК 67.407
Б 18

Рекомендовано к изданию Ученым советом
юридического факультета
и РИСО КазНУ имени аль-Фараби
(протокол №4 от 16 апреля 2019 г.)

Рецензенты:
доктор юридических наук, профессор ***А.Е. Жатканбаева***
кандидат юридических наук, профессор ***А.М. Сатбаева***

Баимбетов Н.С.

Б 18 Право недропользования Республики Казахстан: учеб. пособие / Н.С. Баимбетов. – Алматы: Қазақ университеті, 2019. – 136 с.

ISBN 978-601-04-4008-1

Данное учебное пособие посвящено анализу права недропользования, изучению модели права недропользования в системе права. В Казахстане недра являются существенным инструментом развития и экономического благополучия. В связи с этим особое внимание в работе уделено анализу правовых режимов права недропользования, рассматриваются теоретические аспекты права недропользования и освещается законодательство в области использования недр. В списке использованных источников представлены работы зарубежных, российских и казахстанских ученых-правоведов и актуальная нормативно-правовая база по теме.

Учебное пособие рассчитано на студентов, магистрантов, докторантов, преподавателей, изучающих горное право, право недропользования, а также правоотношения в области недропользования.

УДК 349.4
ББК 67.407

ISBN 978-601-04-4008-1

© Баимбетов Н.С., 2019
© КазНУ имени аль-Фараби, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВЕДЕНИЕ 6

Глава 1. ПРЕДМЕТ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА 8

1.1 Определение права недропользования как отрасли права 8
1.2 Структура права недропользования 11
1.3 Понятие недр в системе права недропользования. 15

Глава 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ 19

2.1 Методы правового регулирования права недропользования 19
2.2 Принципы правового регулирования права недропользования 21
2.3 Взаимосвязь права недропользования с другими смежными отраслями права 24

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ 28

3.1 Исторические факторы становления права недропользования 28
3.2 Место права недропользования в системе права 31
3.3 Основные источники права недропользования 33

Глава 4. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДРА 36

4.1 Определение права собственности на недра 36
4.2 Субъекты и объекты права собственности на недра 39

Глава 5. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 42

5.1 Определение права недропользования.
Виды недропользования 42
5.2 Возникновение и прекращение
права недропользования 46

Глава 6. ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ 54

6.1 Лицензионный режим 54
6.2 Контрактный режим. Права и обязанности сторон. 59

Глава 7. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
НА ОСНОВЕ ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ 71

7.1 Прямые переговоры по предоставлению
права недропользования 71
7.2 Особенности предоставление права недропользования
на добычу урана национальной компании 72

Глава 8. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
НА ОСНОВЕ АУКЦИОНА 75

8.1 Предоставление права недропользования
на добычу углеводородов на основе аукциона 75
8.2 Особенности предоставление права недропользования
на добычу углеводородов национальной компании 78

Глава 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ 81

9.1 Общая характеристика государственного управления
в области недропользования.
Система органов государственного регулирования 81
9.2 Налогообложение недропользователей
в Республике Казахстан 89

Глава 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ 96

10.1 Правовая характеристика государственного
контроля в области недропользования 96
10.2 Экологические требования к деятельности
в области недропользования 99

Глава 11. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕТА СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА НЕДР 103

11.1 Основы государственного учета состояния Государственного Фонда недр 103
11.2 Основные цели и задачи государственной экспертизы в области недропользования 105
11.3 Правовая сущность ведения – Государственного кадастра в области использования недр 107

Глава 12. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ 111

12.1 Правовое регулирование проблемы снижения экологических рисков в недропользовании 111
12.2 Правовые основы страхования экологических рисков в области недропользования 113

Глава 13. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 116

13.1 Понятие юридической ответственности 116
13.2 Виды юридической ответственности в области недропользования 117
13.3 Оценка и возмещение вреда нанесенного вследствие нарушения законодательства о недрах 121

Глава 14. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН КАК ЧЛЕН МИРОВОГО СООБЩЕСТВА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР 123

14.1 Основной вектор Национальной политики Республики Казахстан в сфере недропользования 123
14.2 Вопросы реформирования в области недропользования 125

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 129

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА 131

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ 133

ВВЕДЕНИЕ

«Эпоха «нефтяного изобилия» практически подходит к концу. Стране требуется новое качество развития», – отметил лидер нации Н.А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана от 10 января 2018 г. Недропользование в Казахстане является важной отраслью экономики, составляет большую часть бюджета страны и связано с вопросами национальной энергетической безопасностью. Разработка месторождений полезных ископаемых сопряжена рисками нарушения целостности природной среды, поэтому в целях защиты и охраны окружающей среды и обеспечении государственных интересов необходимо эффективное государственное регулирование в данной отрасли.

Существующая тенденция стабильной добычи и экспорта ресурсов недр в виду невозобновляемости и испощения мировых природных ресурсов склонна идти на убыль. В Казахстане с получением независимости недра являются существенным инструментом в развитии экономического благополучия. В связи с этим необходимо отметить, что данная тенденция зависимости экономики страны от природных ресурсов может быть опасной, так как это привести к истощению природных ресурсов.

Данное учебное пособие посвящено изучению теоретических аспектов науки – права недропользования и освещению Законодательства в области использования недр. На сегодняшний день основные аспекты, касающиеся проблем в отрасли права недропользования, в достаточной мере исследованы такими учеными, как Мухитдинов Н.Б., Башмаков С., Певзнер М.Е.. Также нельзя не отметить вклад в развитие горного законодательства в части охраны недр и государственного регулирования – Байсалова С.Б., Байдельдинова Д.Л., Елюбаева Ж.С. и т.д.

Учебное издание

Баимбетов Нуржан Серикович

ПРАВО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие

Редактор *Э. Сулейменова*
Компьютерная верстка *У. Молдашевой*
Дизайн обложки *Я. Горбунова*

В оформлении обложки использованы фотографии
с сайта www.kapital.kz

ИБ №12777

Подписано в печать 16.05.2019. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$. Бумага офсетная.
Печать цифровая. Объем 8,37 п.л. Тираж 120 экз. Заказ №2320.
Издательский дом «Қазақ университеті»
Казахского национального университета им. аль-Фараби.
050040, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71.

Отпечатано в типографии издательского дома «Қазақ университеті».