

“Қайнар” университетінің
Х А Б А Р Ш Ы С Ы

№1, 2017



В Е С Т Н И К
Университета “Қайнар”

МАЗМУНЫ	
ТАРИХ, САЯСАТТАНУ, ӘЛЕУМЕТТАНУ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТАНУ	
Ma Xuxia - ANALYSIS ON THE LEGAL ISSUE OF THE DISTRAIN OF SHIPS BELONGING TO "THIRD PARTY" OR "ACTUAL OWNER" UNDER PRC LAW	6
Ma Xuxia - RECONSIDER THE ROLE OF JUDGE	9
Ma Xuxia - BEIJING CONSENSUS AS IN CHINA'S CURRENCY POLICY	11
Худайбергенова С. - ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА САЛЫҚТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҮЗУШЫЛЫҚТАР ЖӘНЕ САЛЫҚ САНКЦИЯЛАРЫН ҚОЛДАНУ АЯСЫН ЗЕРТТЕУДІҢ ОЗЕКТІЛІГІ	15
Ma Xuxia - HOW DOES TRIPS INFLUENCE OVER THE CHINESE IP LEGAL SYSTEM?	17
Мухтархан Н. - АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ СУБЪЕКТІЛЕРІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ	20
Байшипа Ф., Апахаев Н.Ж. - МҰСЫЛМАНДЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ	22
Омаров О.Б. - ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	25
Мухтархан Н. - АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫ ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ	32
Перетятко А.О. - АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	34
Құрманғазов Р. - ТЕРРОРИЗМ ТҮСІНІГІ, ОНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ТАРИХЫ МЕН ТҮРЛЕРІ	39
Кудайбергенова Ж.А. - РОЛЬ ГОРОДА ОМСКА В ПОДГОТОВКЕ КАЗАХСКОЙ НАУЧНОЙ И ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ (1930-1950 гг.)	43
Құрманғазов Р. - ОРТАЛЫҚ АЗИЯ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСУДЕГІ ІС-ӘРЕКЕТТЕРІ	46
Кәдірбай А.Ә. - КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ НЕГІЗІДЕ АДАМ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ДАМУЫ	50
Мұханбеткерімова А.А., Отаралиева А., Ушуров Н. - КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ҒЫЛЫМЫНЫҢ ДАМУ ТАРИХЫ ЖӘНЕ БОЛАШАҒЫ	53
Балашева А. - ҚЫЛМЫСКЕР ТҮЛҒАСЫ КРИМИНОЛОГИЯДАҒЫ БІРШАМА КҮРДЕЛІ ЖӘНЕ ТҮРЛІ ТАЛАС ТУДЫРАТЫН МӘСЕЛЕЛЕРДІҢ БІРІ РЕТІНДЕ	55
Касымбаев К.Б. - ОСОБО ТЯЖКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РК	57
Әбдіғалымова А. - ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТ РЕТІНДЕ ҚАЛЫПТАСУЫНДАҒЫ СОТ ҚЫЗМЕТІ	62
Мамырова С.Т. - ЗАҢДЫ ТҮЛҒАЛАРҒА КЕЛТІРІЛГЕН МОРАЛЬДЫҚ ЗИЯҢДЫ ОТЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	64
ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ТЕХНИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАР	
Қангереева А. - АӨК КӘСІПОРЫНДАРЫНЫҢ БӘСЕКЕЛІК ЖАҒДАЙЫНДА ЖҰМЫС ІСТЕУШІ ЖАҚСARTУДЫҢ ОҢ БАҒЫТТАРЫ	69
Абдибеков С.У., Оңғарбеков Д. - ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В МАЛОМ СРЕДНЕМ БИЗНЕСЕ	72
Тоғтамурат Б. - ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТУРИСТІК САЛАНЫҢ ДАМУ БАҒЫТТАРЫНА МАРКЕТИНГТІК ТАЛДАУ	76
ПЕДАГОГИКА, ПСИХОЛОГИЯ ЖӘНЕ ФИЛОЛОГИЯ	
Еркінбекова М.А., Есімбекова П. - ОҚЫТУШЫНЫҢ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАС СТИЛЬДЕРІ КЕҢЕСТІК МЕКТЕПТІҢ НЫСАНЫ РЕТІНДЕ	81
Султанова К. - ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ МАНИПУЛЯЦИЯҒА ҰШЫРАҒАНДАРДЫ	89

ОҢАЛТУ ЖОЛДАРЫ	
Смагулова А.С., Саметова Ф.Т., Тусупова А.К. - МОДЕЛИРОВАНИЕ НОВЫХ ТЕРМИНОВ В НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ НА АНГЛИЙСКОМ И КАЗАХСКОМ ЯЗЫКАХ	95
Сейдуалы Г., Шалхарбекова Н.А. - ҚҰНДЫЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰНДЫЛЫҚ-БАҒДАР ҰҒЫМДАРЫ ЖӘНЕ ОНЫҒЫЛЫМИ-ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ	99
Kurmanbayeva L.T., Lyarbayeva N.I. - CULTURAL HERITAGE OF KAZAKH PROBLEM	104
Мәжит Б.Б., Мұхтарова Ә.С. - ЖЫРАУЛАР ПОЭЗИЯСЫНДАҒЫ «МӘңІЛІК ЕЛ» ИДЕЯСЫ	107
Kurmanbayeva L.T., Anasova K.T., Lyarbayeva N.I. - SCIENTIFIC PROBLEMS OF KAZAKH HERITAGE	109
Тұрсынбаева Ж.И. - ТОҚЫМА БҰЙЫМДАРЫ ТЕХНОЛОГИЯСЫ ҮЙІРМЕСІНІҢ ТӘРБИЕЛЕНУШІЛЕРІНІҢ КРЕАТИВТІК ОЙЛАУ АРҚЫЛЫ ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ ПОТЕНЦИАЛДАРЫН ДАМУ	112
Құрықбай Қ. - ӘЙЕЛДЕР ТҮЛҒАСЫ ЖӘНЕ ДЕГРАДАЦИЯЛЫҚ АДДИКЦИЯЛАР	116
Елемесов Д.А. - КУРДСКИЙ ВОПРОС В ИРАНЕ	121
Бейбитова Р.А. - О КНИГЕ ВЕЛИКОГО ПЕДАГОГА-ГУМАНИСТА Ш.А. АМОПАШВИЛИ «ИСПОВЕДЬ ОТЦА»	124
Көшербек Н. - «ЛИДЕР», «ЛИДЕРЛІК», «ЛИДЕРЛІК САПА» ҰҒЫМДАРЫНЫҢ МӘНІ	125
Сейтова И. - БОЛАШАҚ МАМАНДАРДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР АРҚЫЛЫ КОММУНИКАТИВТІК ҚҰЗЫРЕТТІЛІГІН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	129
Ақан Г. - ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫНДА КӘСІПтік ДАЯРЛЫҚТЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУДА АҒЫЛШЫН ТІЛІН ОҚЫТУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	131

пайдаланысы келген тұлға мемлекеттік органға барып ең алдымен белгілі бір мерзімге рұқсат алып, одан кейін оның акысын, яғни салығын төлесе, ол бюджетке түсіп, бюджет есебіне мемлекет тарапынан құрылған ұйымға бөлініп отырса жаман болмас еді.

Қорытындылай келе, өркениетті елдердің басты ажырамас белгілерінің бірі – алдымен авторлық құқықты жолға қою, себебі авторлық құқық адам құқығының бөлінбес бір бөлігі. Бірақ авторлардың құқықтарын заңнама нормалары арқылы қамтамасыз ете отырып қорғау өркениетті елдерде ертеден қолға алынып, жақсы жолға қойылған болса, ол жаңадан құрылып, жанданып келе жатқан біздің елде енді ғана заңдарымызға еніп, қарала бастауда. Сондықтан болашақта авторлық құқыққа байланысты туындаған кез-келген сауалдарға жауап бере алу мемлекетіміз азаматтарының басты мақсаты болуы абзал.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. - 1995 жылы 30 тамыз күні жалпыхалықтық Референдум негізінде қабылданды және 5 қыркүйек күні өз күшіне енді. - Алматы: ЮРИСТ
2. Корчагин А., Бейнфест Б., Подшибихин Л. Патентное право и его связь с авторским правом // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. - 2000. - № 2;
3. Муслимов М. Авторское право охранять профессионально // Юридическая газета. – 2008 – 15 апреля. – 2 с.

Резюме

В этой статье предусматриваются вопросы защиты, недопущение правонарушений, а также во восстановление авторских прав, которые являются неотъемлемым знаком цивилизованной страны.

Summary

Questions of protection, prevention of offenses, and also a voostanovleniye of copyright which are the integral sign of the civilized country are provided in this article.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Перетятко А.О.,
магистрант Академии Кайнар

В статье раскрываются актуальные проблемы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: достижение взаимовыгодных политических соглашений, финансовое и нормативно-правовое обеспечение миротворческих миссий, координация действий международных организаций, повышение технологичности принимаемых решений, подготовка миротворческого персонала и повышение его функциональной готовности.

Ключевые слова: региональный конфликт, ООН, миротворческая деятельность, миротворческая миссия, миротворческий персонал, функциональная готовность.

Организация Объединенных Наций с момента своего создания активно участвовала в поддержании мира и обеспечении международной безопасности. Эта активность, только в более широких масштабах, сохраняется и до настоящего времени. Так, в 2006 г. в 18 миротворческих операциях, осуществляемых ООН, принимали участие 72 тыс. «голубых касок» и 15 тыс. гражданских сотрудников. Самые крупные контингенты направили в состав миротворческих сил Бангладеш (10288), Пакистан (9431), Индия (9057), Иордания (3648 человек), Непал (3523 человека) [1].

Миротворческие миссии, осуществляемые ООН совместно с другими международными организациями и группами стран, в целом можно оценить как успешные и результативные. Примером успешных миротворческих миссий специалисты считают содействие достижению независимости Намибии (1989–1990 гг.), третью контрольную миссию ООН в Анголе (1995–1997 гг.). В числе результативных называют также миссии ООН в Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре.

Вместе с тем неоднозначны результаты миротворчества в других регионах, в т. ч. в Судане. Созданная в 2005 г. масштабная миссия ООН в этой стране состояла из 10 тыс. миротворцев [2]. Мандат миссии включал содействие выполнению мирного соглашения, обеспечение возвращения беженцев и перемещенных лиц, помощь разминированию и техническое содействие, защиту прав суданского населения. Вместе с тем, несмотря на присутствие миротворцев, Судан продолжает оставаться «горячей точкой» Африки. К числу наименее удачных относят миссию ООН в Сомали (1992 г.), в которой приняли участие свыше 30 тыс. военных из 26 стран, главным образом из США. Американские спецназовцы, потеряв 18 человек убитыми и 77 ранеными, были эвакуированы, и ООН была вынуждена позже свернуть операцию «голубых касок». Критике подверглась и деятельность ООН в Руанде. В докладе К. Аннана, представленном в декабре 1999 г., отмечалось, что высшие должностные лица ООН, в т. ч. сам К. Аннан, отвечавший в то время за миротворческие операции, не смогли адекватно прореагировать на предупреждения, получаемые из миссии ООН, размещенной в столице этой страны, а члены Совета Безопасности отказались расширить мандат миссии. Вывод же миротворцев лишь способствовал эскалации геноцида.

Миротворческая деятельность ООН в современных условиях связана с определенными проблемами, снижающими ее эффективность.

Политические проблемы. Эти проблемы обусловлены характером мировых политических процессов. Главную роль среди них играет сохраняющийся монополярный мир, основанный на господстве США. Следствием этого является стремление руководства Соединенных Штатов Америки подменить миротворческие функции ООН своим вмешательством в региональные конфликты с целью установления мира «по американскому образцу».

В данном случае необходимо указать на принципиальное различие между миротворческими усилиями ООН и «полицейскими» действиями США. В основе первых лежит убеждение, что ООН не является мировым правительством. Она не может навязать мир. Эффективность действий ООН зависит от политической воли государств, являющихся ее членами, которые решают, где, когда и какими средствами следует участвовать в разрешении конфликта. Американская стратегия, напротив, ориентирована на монопольное использование власти и навязывание своей воли другим государствам.

Финансовые проблемы. Ряд неблагоприятных факторов связан с особенностями функционирования Организации Объединенных Наций. Прежде всего, несмотря на многочисленные заявления руководства организации о ее нейтральности, нельзя не признать, что господствующее влияние на ориентацию деятельности ООН и ее институтов имеют США и их союзники. Этому способствует действующий в указанных институтах принцип уравнивающего голосования при принятии решений, в соответствии с которым более широкими возможностями располагают государства, оказывающие этим институтам наибольшую финансовую поддержку. Благодаря этому, например, США располагают около 20 % голосов в Международном валютном фонде и Всемирном банке. Далее, все государства-члены обязаны оплачивать свою долю в расходах на миротворческую деятельность в соответствии с формулой, которую они сами утвердили. Однако ежегодно у государств-членов остается долг Организации Объединенных Наций в виде текущих и просроченных взносов на операции по поддержанию мира. Причем крупнейшим должником являются Соединенные Штаты. В значительной мере эта задолженность вызвана нежеланием основных доноров оплачивать конкретные программы или миротворческие операции, за которые они не голосовали, но которые были запущены основным большинством. Проблема выплаты задолженности вольно или невольно превращается в проблему зависимости расчетов от «поведения» организации [3].

Разумеется, в этих условиях ООН и ее миссии не могут быть в полной мере нейтральными, что сказывается на действиях миротворческих сил.

Организационные проблемы. Организация Объединенных Наций сегодня – не единственный организатор миротворческого процесса в мире. В наши дни НАТО, Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и ряд других международных организаций и объединений участвуют в процессе нормализации отношений между странами и поддержания мира в отдельных регионах.

Все более активную роль в миротворческих миссиях играют такие международные организации, как Европейский Союз (ЕС) и Африканский Союз (АС). Так, в последние годы основной тенденцией в сфере кризисного и постконфликтного регулирования и главным изменением в формировании военных и полицейских миссий на Балканах является заметное

усиление роли Европейского Союза, принимающего ответственность за стабильность региона у ООН и НАТО. Вместе с тем Евросоюз не располагает до сих пор достаточным потенциалом управления и ресурсами для проведения широкомасштабных длительных операций, нуждается в ресурсах других организаций. Это свидетельствует о том, насколько важной проблемой на сегодняшний день является координация и выстраивание системы сотрудничества между региональными и международными организациями, в основном между ЕС, НАТО и ООН. На Балканах такое сотрудничество уже начало складываться как в военной, так и в политической, экономической и социальной сферах. Все указанные организации преследуют общую цель стабильности региона посредством интеграции республик в евроатлантические структуры. В этом направлении развивается их сотрудничество как между собой, так и между ними и государствами региона.

Нормативно-правовые проблемы. В своих «Размышлениях о проблеме вмешательства» Генеральный секретарь ООН Кофи А. Аннан отмечал, что, на первый взгляд, довольно просто разграничить международные конфликты, которые являются прямым делом ООН, и внутренние споры. Ведь само словосочетание «внутренний спор» звучит достаточно определенно. Оно подразумевает незначительные трудности местного характера, которые соответствующее государство с легкостью может преодолеть. «Однако, – пишет он, – всем нам известно, что в последние годы это происходит не так. Большинство войн в наше время – это гражданские войны. По крайней мере, они так начинаются. Впрочем, они являются «гражданскими» только в том смысле, что главной жертвой становится гражданское население» [4].

Действительно, в Руанде в результате небывалой по своим масштабам и жестокости резни между народностями хуту и тутси жертвами стали около миллиона человек. Но пока конфликт свирепствует внутри границ государства, старая ортодоксия ООН требует невмешательства кого бы то ни было, пока сам он не «выгорит», и даже допускает его эскалацию, невзирая на последствия и огромные потери среди мирного населения, по меньшей мере до той точки, когда начнет перекидываться на соседние государства и таким образом станет, как утверждают многочисленные резолюции Совета Безопасности, «угрозой международному миру и безопасности». Так и случилось, когда более миллиона беженцев хлынули в соседние Танзанию и Заир, образовав гигантские приграничные лагеря, где из-за огромного скопления людей, недостатка воды и медикаментов в страшной жаре и антисанитарии тысячами умирало гражданское население. Именно тогда ООН объявила это место зоной экологической катастрофы.

Жертвы этого и других сегодняшних конфликтов на Африканском континенте бесчисленны и зачастую безымянны. В действительности эта «старая ортодоксия» никогда не была абсолютной. Устав ООН принят именем народов, а не правительств. Его цель не только в сохранении международного мира – как бы жизненно важно оно ни было, – но в решимости «явно утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности». И тот факт, что конфликт является внутренним, не дает ни одной из сторон права игнорировать самые элементарные нормы человечности. Кроме того, печальная практика современности показывает, что большинство конфликтов недолго остаются внутренними. Раньше или позже они перекидываются на соседние страны. Более того, современные конфликты не только распространяются через границы. Иногда они их меняют, стихийно порождая новые государства, что, в свою очередь, предполагает образование новых границ. В подобных случаях конфликт, возникший как внутренний, становится международным и может стать настолько опасным, что международное сообщество сочтет себя обязанным вмешаться путем военной интервенции.

Технологические трудности. Ежегодно Совет Безопасности принимает свыше двух десятков резолюций о продлении на очередные шесть месяцев миротворческих операций ООН. Такие рутинные резолюции «проскакивают» через Совбез без задержки. Иное дело – запустить новую операцию или принять другое важное и нестандартное решение. Некоторые из них вынашиваются в Совете месяцами. Например, на согласование с членами Совета резолюции, которая положила конец войне между Ираком и Ираном, ушло полгода. Она сначала была подготовлена «пятеркой», а потом несколько месяцев согласовывалась с остальными членами Совета. А сложнейшая операция ООН в Камбодже готовилась свыше двух лет [3, с. 79].

Кадровые трудности. К числу факторов, снижающих потенциал миротворческих сил, можно отнести недостатки в управлении ими, обеспечении готовности персонала военного и гражданского сегментов к реализации своих функций.

Примечательно в данной связи, что исследования, проведенные Н.И. Ануфриевым, Л.Ф. Шестопаловой, Г.А. Свислоским и А.А. Теличкиным среди наблюдателей Гражданской полиции

ООН в бывшей Югославии, выявили у ряда из них недостаточную готовность к выполнению миссии по многим основным параметрам.

В частности, 18 % респондентов отметили, что не удовлетворены уровнем своей профессиональной подготовки, в т. ч. уровнем специальной полицейской подготовки – 3,6 %; компьютерной подготовкой – 3,6 %; уровнем знания английского языка – 10,8 %.

По мнению авторов, данные цифры являются заниженными. Они отмечают, что значительное воздействие (как позитивное, так и негативное) на психическое состояние наблюдателей оказывает и уровень владения английским языком – рабочим языком миссии. Поскольку для занятия любой административно-командной должности требуется хорошее знание языка, то его естественные посетители автоматически получают известные преимущества. Плохое знание влечет различные негативные последствия, вплоть до репатриации.

В 1996 г. провал на экзамене по английскому языку явился причиной репатриации 44 наблюдателей (35 % всех случаев). В случае слабых языковых знаний у сотрудников Гражданской полиции развиваются чувства неполноценности, ущербности, они боятся самостоятельно написать рапорт, ответить по телефону или рации. Чувство уверенности обретаются ими только при наличии рядом более опытного товарища. В случае же приобретения определенных навыков (в основном, разговорной речи) наблюдается явление завышенной «языковой» самооценки. Сотрудники этой категории бравируют (зачастую неоправданно) своими знаниями, используют любую возможность их продемонстрировать. Уровень профессиональных знаний у сотрудников разных контингентов ООН также сильно различается.

Авторы указывают и на случаи непродуманной структуры размещения и организации подразделений гражданской полиции. Они влекут за собой отвлечение личного состава от выполнения прямых служебных обязанностей, излишние переезды, сопряженные, как правило, с известным риском. Отсутствие внимания к этим проблемам со стороны высшего руководства миссии ведет к появлению у наблюдателей чувства апатии, безразличия к своей работе [5].

Справедливости ради следует отметить, что международное сообщество осознает эту проблему и предпринимает усилия в направлении ее разрешения. Так, многие члены «Группы восьми» выделили в отдельную категорию обязательства по содействию подготовке кадров и укреплению потенциала для операций по поддержанию мира. Помощь со стороны «Группы восьми» получают африканские региональные сети учебных центров подготовки кадров для операций по поддержанию мира, в частности Центр Кофи Аннана в Аккре (Гана), Школа по проблемам поддержания мира в Куликоро (Мали), а также Международный центр подготовки специалистов по разминированию в Найроби (Кения). Германия выделила около 42 млн евро на укрепление потенциала региональных африканских учреждений в области поддержания мира и безопасности, на поддержку Совета мира и безопасности Африканского Союза, а также на создание системы раннего предупреждения конфликтов. С 1994 г. реализуется французская программа «Развитие возможностей африканских стран по поддержанию мира» (РЕКАМII).

Если вначале она была рассчитана только на франкоязычные страны Африки, то в последующем географические рамки программы расширились. Бюджет РЕКАМII составил в 2003–2004 гг. более 30 млн евро. В 2003–2005 гг. успешно прошел курс подготовки миротворцев РЕКАМII IV. Проведение следующей фазы, РЕКАМII V, в сотрудничестве с АС, Экономическим сообществом государств Центральной Африки и ЕС, было намечено на 2006–2008 гг.

В обучении африканских миротворцев участвуют Великобритания, Канада, Япония, Норвегия, Бельгия, Италия, при поддержке других членов «Группы восьми», создала Центр передового опыта для подготовки полицейских подразделений в Винченце, а также профинансировала работу двух учебных курсов в Турине по предотвращению конфликтов, правам человека и поддержанию мира для 70 представителей 35 африканских стран.

Кадры для проведения гуманитарно-спасательных и миротворческих операций готовятся также на базе российского учебного центра «Выстрел». Организационные и политические просчеты «первых уроков» миротворчества нашли отражение в фундаментальном исследовании о реформе миротворческих сил «Докладе Брахими» (2000 г.). Реакцией, в т. ч. Совета Безопасности, на замечания, содержащиеся в докладе, стало улучшение кадрового состава Секретариата ООН, расширение финансирования и оснащения миротворцев, сокращение сроков развертывания миротворческих операций, более четкая формулировка мандатов.

Одно из важных направлений совершенствования управления миротворческими силами – улучшение взаимодействия Совета Безопасности со странами-поставщиками контингентов (СПК) для миротворческих сил. Как отмечают специалисты, существенным недостатком в процессе

принятия решений является слабый учет мнений странпоставщиков контингентов в ООП как в момент подготовки новой операции, а также ее учреждения, так и в ходе корректировок мандата [4, с. 199-200]. В докладе Генерального секретаря ООН, подготовленном к Ассамблее тысячелетия, по этому поводу говорилось следующее: «Есть несколько путей улучшения координации и консультации между странами, способными предоставить войска. и членами СБ в процессе выработки мандата. Рекомендации стран, предоставляющих войска Совету Безопасности, можно с пользой для дела институционализировать посредством создания специальных вспомогательных органов Совета, как это предусмотрено в ст. 29 Устава. Государства-члены, выделяющие сформированные воинские подразделения в состав той или иной операции, должны, само собой разумеется, приглашаться для участия в проводимых Секретариатом для Совета Безопасности брифингах в отношении кризисов, которые сказываются на охране и безопасности персонала миссии, или в отношении изменений в мандате миссии или его нового толкования с точки зрения применения силы» [6].

Сделано много предложений в направлении оптимизации сотрудничества членов СБ и СПК. Но ни одно из них пока не реализовано. Наиболее конструктивным представляется предложение, подготовленное Россией. Его суть заключается в активизации деятельности Военно-штабного комитета (ВШК). По решению Совета Безопасности и во взаимодействии с Секретариатом представители ВШК могли бы включаться в состав миссий по установлению фактов и инспекционных групп по определению готовности выделяемых войск (сил) и средств обеспечения для участия в ОМП. Это позволяло бы своевременно подпитывать Совет достоверной и своевременной информацией, не отдавая тем самым подготовку конкретных предложений ОПМ исключительно на откуп Секретариату ООН. Важно, что ВШК уже имеет действующие организационные принципы, порядок функционирования и взаимоотношений с Советом Безопасности, Секретариатом и членами ООН, которые официально закреплены в Уставе ООН, временном Уставе и Правилах процедуры ВШК. В этом контексте заслуживает внимания положение п. 4 ст. 47 Устава ООН о создании с разрешения Совета Безопасности и после консультаций с надлежащими региональными организациями вспомогательных органов самого ВШК – региональных подкомитетов, состав которых не ограничен только представителями пяти постоянных членов СБ ООН. Кроме того, в соответствии с Уставом Военно-штабным комитетом могут создаваться функциональные подкомитеты (операций, разведки, тылового обеспечения, связи и т. д.) [4, с. 209].

Таким образом, осуществление миротворческой деятельности ООН связано с определенными трудностями – политическими, организационными, финансовыми, нормативно-правовыми и кадровыми. Остро стоит проблема повышения результативности и эффективности миротворческих операций. Для решения этой проблемы необходимо: улучшение кадрового состава Секретариата ООН; оптимизация взаимодействия Совета Безопасности со странами-поставщиками контингента; активизация деятельности ВШК; расширение финансирования и оснащения миротворцев; сокращение сроков развертывания миротворческих операций; более четкая формулировка мандатов; расширение полномочий миротворческих сил при урегулировании внутренних конфликтов; повышение функциональной готовности всего миротворческого персонала ООН и других международных организаций.

Литература:

1. Contributors to United Nations Peacekeeping Operations // Monthly Summary of Contributions (Military Observers, Police and Troops). 2006. 30 April.
2. Дейч Т. Миротворцы на африканском континенте // Азия и Африка сегодня. 2007. № 1. С. 20.
3. Белоногов А.М. Другой ООН у нас нет // Международная жизнь. 2003. № 6. С. 86.
4. Заемский В.Ф. Механизм ООНовского миротворчества // Международная жизнь. 2004. № 7-8. С. 205.
5. Деятельность гражданской полиции ООН на территории бывшей Югославии (организационно-управленческие и социально-психологические аспекты) / Н.И. Ануфриев и др. Киев, 1999. С. 104.
6. Записка Председателя Совета Безопасности «Укрепление сотрудничества со странами, предоставляющими войска при осуществлении конкретных операций по поддержанию мира» (Совместное совещание рабочей группы Совета Безопасности по спецоперациям по поддержанию

мира и стран, предоставляющих войска). S/2002/56 от 14 января 2002 г. Нью-Йорк, штаб-квартира ООН.

Түйін

Мақала БҰҰ бітімгершілік өзекті мәселелерін сипаттайды: өзара тиімді саяси келісімдердің жетістігі, бітімгерлік өкілдіктерге қаржылық және нормативтік қолдау, халықаралық ұйымдардың іс-шараларын үйлестіру, жасалған шешімдердің технологияны көтермелеу, бітімгершілік қызмеркерлердің лайындығы мен олардың функционалдық дайындығын арттыруы.

Summary

In the article the actual problems of United Nations Organization peace-making activity are disclosed: achievement of mutually beneficial political agreements, financial and normative legal peace-making missions providing, coordination of actions of international organizations raising of taken decisions effectiveness, training of peace-making personnel and raising the level of its functional readiness.

ТЕРРОРИЗМ ТҮСІНІГІ, ОНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ТАРИХЫ МЕН ТҮРЛЕРІ

Құрманпиезов Р.,

«Қазақстан тарихы және құқық» кафедрасы магистранты,
«Кайнар» Академиясы

Мақалада терроризм түсінігі, оның қалыптасу тарихы мен түрлері қарастырылған.

Түйін сөздер: Халықаралық терроризм, террор, террорлық акт, терроризм.

«Халықаралық терроризм» ұғымы «террор», «террорлық акт» деген түсініктермен тығыз байланысты. Құқықтық әдебиеттерде терроризм түсінігінің нақты және жан-жақты қабылданған ортақ анықтамасы жоқ. М.Бассиония мен В.Пандидің редакциясынан шыққан «Халықаралық қылмыстық құқық» трактатында терроризмнің жалпы құқықтық түсінігін қалыптастыру бұл сөздің террор мен варварлық, қорқыту, сонымен қоса бірқатар өзге де қинау әрекеттерін қамтитынымен байланыстырады. «Террор» сөзі латын тілінен енген (terror – қорқыныш, қорқу деген мағынада). Сол сияқты terror (ағылшын), terreur (франц.) сөздері де осындай мағынаны білдіреді. В. Маллисон терроризмге келесідей анықтама береді. Террор – жария және саяси мақсаттарға жету үшін шектеп тыс қинау-азаптау және қорқыту әрекеттерін жүйелі қолдану. Олардың пікірінше, террор саяси мақсат-мүдделерін шешілу құралы. Терроризм – қорқынышты біртіндеп тудыру мақсатымен жеке немесе бірнеше топтың қинау әрекетін ұйымдастыру деген қорытындыға келеді.

Халықаралық терроризмнің түсінігіне келетін болсақ, ҚР Терроризммен күрес туралы заңына сәйкес, Халықаралық терроризм бір мемлекеттің шегінен шыққан террорлық әрекет. Алайда бұл анықтама толық емес. Халықаралық терроризм анықтамасына байланысты бірқатар батыс ғалымдары өз пікірлерін білдірді. Жоғарыда аталған «Халықаралық қылмыстық құқық» трактатына сәйкес халықаралық терроризм бүкіл адамзаттың тыныштығы мен қауіпсіздігіне қатар тондыру, жалпы қоғамдық ар-ұятты және адамзат қадір-қасиетіне бағытталған әрекеттер. Сонымен қоса бұл әрекет мемлекеттік және саяси ұстанымға кері әсерін тигізеді, адамдардың зақымдануы мен өліміне алып келеді, көптеген материалдық шығынға ұшыратып, территориялық зақым әкеледі. Солтүстік Африка Республикасының зертеуші ғалымы Дж.Дугардтың пікірінше, халықаралық терроризм-халықаралық қатынасты үзуге әкелетін саяси өзгерістерді тудыру мақсатындағы қинау-азаптау және халықаралық қауымдастықтың қажетті тәртіптік нормаларына қарсы әрекеттер. Бұл жерде ол халықаралық саяси жүйеден байланысты үзуге бағытталған және халықаралық мораль мен құқыққа қайшы әрекеттерді айтып отыр. Алайда, халықаралық терроризмнің ішінде халықаралық криминалдық терроризм деген түсінік бар, яғни халықаралық ұйымдасқан топтың мүшелері әлдебір саяси мақсаттарды емес, өзге елдегі бәсекелес ұйымға бағытталған қинау-азаптау әрекеті. Ю.Динштейн деген Израильдік ғалым терроризм,соның ішінде халықаралық терроризм әдетте саяси мақсатты көздесе де қарапайым тұрғындар тобына бағытталады дейді. Халық арасында үрей тудыру арқылы мақсат құралды ақтайды деген принципке негізделеді дейді. Яғни қылмыс мол қорқыншты тудырса,сол террористер үшін оңтайлы жол болып табылады. Американдық ғалым М.Томкоч кез-келген терроризмнің түрі саяси